联合国 S/PV.6796



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六七九六次会议

2012年6月29日星期五上午9时50分举行

纽约

主席：	王民先生	（中国）
成员：	阿塞拜疆	沙里福夫先生
	哥伦比亚	阿尔萨特先生
	法国	布里安先生
	德国	维蒂希先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	印度	哈迪普·辛格·普里先生
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	塔拉尔先生
	葡萄牙	卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	茹科夫先生
	南非	马沙巴内先生
	多哥	坎丹哈-巴利奇先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

中部非洲区域

秘书长关于受上帝抵抗军影响的儿童与武装冲突问题的报告（S/2012/365）

秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2012/421）

12-39659(C)





上午9时50分开会。

通过议程

议程通过。

中部非洲区域

秘书长关于受上帝抵抗军影响的儿童与武装冲突问题的报告（S/2012/365）

秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告 (S/2012/421)

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

按照安理会议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布·穆萨先生参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟委员会主席负责上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科•卡埃塔诺•何塞•马德拉大使阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2012/421文件S/2012/365，其中分别载有秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告和秘书长关于受上帝抵抗军影响的儿童与武装冲突问题的报告。

我还谨提请安理会成员注意文件S/2012/481，其中载有2012年6月25日秘书长给安全理事会主席的信，该信根据安全理事会主席声明S/PRST/2011/21，转递了应对上帝抵抗军活动所造成威胁和影响的区域战略。

我现在请穆萨先生发言。

穆萨先生（以法语发言）：主席先生，请允许我感谢你给我这个机会向安全理事会提出关于联合国中部非洲区域办事处（联中非办）活动包括本组织为打击上帝抵抗军所做努力的第二次报告（S/2012/421）。由于非洲联盟（非盟）上帝抵抗军问题委员会主席马德拉大使今天与我们一起与会，因此，我就该问题的发言将主要侧重于联合国应对这一祸患的区域战略。

迄今，中非办事处已与中非国家经济共同体（中非经共体）及其成员国和其它伙伴密切合作了一年有余，以努力应对该次区域在和平、安全和发展领域面临的各种挑战。这些挑战包括政治治理、机构薄弱、管理选举进程、环境退化、社会经济发展、利比亚危机造成的后果、打击非法小武器和轻武器的扩散以及“博科哈拉姆”组织和上帝抵抗军等武装团体造成的跨界威胁。有赖于我们从实地获取的经验，我们得以确立了联中非办与中非经共体协作的优先领域，这将指导我们在该次区域的工作。

（以英语发言）

作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处，我们还成功推动了该委员会的运作，包括召开了两次部长级会议。接下来，我们将协助委员会执行它去年12月通过的反恐路线图。我们还将为委员会成立二十周年的纪念活动提供支助。

联中非办和联合国西非办事处一道，与中非经共体、西非国家经济共同体、几内亚湾委员会以及非洲联盟密切协作，积极参加推动关于几内亚湾海盗和武装抢劫问题的第2039 (2012)号决议的执行。应安理会的请求，我们各方正为今年年底前召开一次区域首脑会议作出努力。

该次区域拥有丰富的自然资源储备。然而，有效管理这些资源，并加以审慎开采造福大多数民众，却是一个重大挑战。该次区域最令人鼓舞的一个事态发展是，目前中部非洲各国经济状况良好，据报2011年的平均增长率超过5%。虽然这是一个好消息，但仍有迹象表明，部分由于经济治理的不足，导致绝大多数民众尚未享受到这一宏观经济增长带来的裨益。

秘书长去年2月访问该次区域时曾强调指出，弥合中部非洲一些国家贫富之间日益加大的差距十分必要。他敦促各国政府“为加强社会架构做出更多努力，做法是：促进社会平等，确保改进收入分配”和加大可持续增长、和平与繁荣的前景。

2011年11月14日，我向安理会通报了上帝军这个中部非洲最残忍的犯罪团伙给当地民众造成巨大痛苦的情况（见S/PV.6657）。二十多年来，该团伙残害、屠杀和绑架妇女和儿童，导致44.5万多人流离失所。在我做完通报后，安理会在结束该次会议时通过了主席声明S/PRST/2011/21，其中安理会鼓励中非办事处与联合国驻非洲联盟办事处协调，与驻受上帝军影响区域的联合国机构和非盟协作，制定一项应对上帝军威胁的区域战略。在这方面，我们与受影响各国的政府、各国家和区域行为体以及广大国际社会进行了广泛协商，力求制定一项协调一致的战略。

该战略已提交安理会，它侧重于五个关键目标。这些目标包括：第一，支持非盟打击上帝军区域合作倡议的正式运作和充分执行；第二，加大促进保护平民工作的力度；第三，扩大解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会(复员遣返方案)的活动，使其在所有受上帝军影响的地区实施；第四，促进在所有受上帝军影响地区，协调一致地应对人道主义和保护儿童问题；以及，最后，在建设和平、人权、法治和发展领域，支持受上帝军影响各国的政府，使其能够在其领土全境行使国家权力。待该战略获得认可后，联合国及其各伙伴将需要商定执行该战略的计划。

该战略超出了军事行动和复员遣返方案的范畴。它用于解决受害者的困境，旨在确保他们重新融入各自社区的社会和经济生活。然而，这项战略只是安理会积极关注处理上帝军问题以便永久结束这些暴行的开始。战略能否成功执行取决于受影响国家在动员资源解决资金缺口方面的合作和参与程度。

虽然最近上帝军的一名高级指挥官最近被抓，其能力亦大为削弱，但上帝军亦然非常危险，并维持着给民众带来痛苦的能力。在这方面，我呼吁安全理事会和整个国际社会积极支持落实联合国的区域战略和非盟的区域合作倡议。还必须确保对上帝军的资金来源进行调查。

联合国中非办事处决心继续支持次区域各国努力促进和平与安全。在这方面，联合国中非办事处将继续支持解决中部非洲的和平与安全所面临重大挑战的各项次区域倡议，特别是执行关于上帝军的区域战略，遏制几内亚湾海盗和海上武装抢劫带来的威胁，支持联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动。

主席：我感谢穆萨先生的发言。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：我代表非洲联盟委员会主席让·平先生向安全理事会致意，并感谢联合国、特别是安全理事会和秘书长持续承诺支持非洲联盟和其他旨在消除上帝抵抗军（上帝军）的威胁的国际努力。我还感谢联合国给予的具体支持，包括通过其下列各个特派团给予的支持：联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）；通过其下列各办事处给予的支持：联合国中部非洲区域办事处（中非区域办）、联合国非洲联盟办事处以及联合国中非共和国建设和平综合办事处；以及通过各人道主义机构给予的支持，以期应对上帝军的威胁及其对受影响国家的影响，特别是中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹共和国。这一支持有效促进了非洲联盟所领导消灭上帝抵抗军的区域合作倡议的实施。

我要强调，尽管军事行动的成功重创了上帝军指挥部的能力，但反叛分子对平民施加暴行的能力依然没有削弱。秘书长6月11日关于中非区域办活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2012/421）准确地描绘了当前与上帝军相关的情势。但是，我要

强调非洲联盟一些主要伙伴迄今为打击上帝军所做的努力。

当前美国所支持的军事行动，特别是在中非共和国的军事行动保持了对上帝军的压力，迫使反叛分子不断逃亡。这些行动帮助乌干达部队于5月12日抓获了自封的少将凯撒·阿斯兰·奥托，他曾经是上帝军高层指挥的第四号人物；帮助于中非共和国部队于5月22日抓获两名上帝军战斗人员；帮助乌干达部队于6月16日击毙其他两名上帝军战斗人员，另外，还解救了被劫持的7名平民。此外，联刚稳定团、美国政府和几个非政府组织还采取了电台播放呼吁返家的口信和用本地语文空头传单的心理战形式，鼓励上帝军成员大规模叛逃，以此来支持上述行动。预期非洲联盟领导的区域合作倡议全面展开后，将通过军事行动推动上述努力，从而加强对上帝军的压力，导致上帝军更多人被捕获、投降、叛逃，甚至整个团伙被消灭。

此时此刻，我要感谢欧洲联盟对打击上帝军的区域合作倡议给予的巨大支持和承诺。自2010年以来，欧洲联盟一直为非洲联盟（非盟）消灭上帝军的努力提供资金。

本次会议让我有机会向安理会通报有关打击上帝军区域合作倡议的一些主要问题。5月8日在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴举行的关于打击上帝军联合协调机制的第一次部长级会议，就执行非洲联盟领导的区域合作倡议的今后步骤问题通过了具体的措施，并作出了重要决定。这些决定包括：区域工作队总部和三个区全面运作；工作队与联合国外地特派团和办事处开展合作；以及召集一次为动员资金支持合作倡议的支持论坛。此外，5月22日在亚的斯亚贝巴举行的非盟和平与安全理事会第321次会议把实施倡议的期限延长了12个月。

非洲联盟所领导的倡议，主要目标是要加强受影响国家有效应对和消除上帝军威胁的能力；便利向受影响社区交付人道主义援助和建立有利于受影响地区稳定和恢复的环境。这些目标，特别是关于人道主义援助、保护平民、支持前战斗人员的解除武装、复员、遣返、再安置和重返社会的后两项目标，与联合国系统在实地的目标遥相呼应，因此，打击上帝军的全面区域战略对这些目标作了明确的阐述。

倡议的主要部分和结构是联合协调机制，这是由受上帝军影响的四个国家的国防部组成的一个特设政治机构，在班吉设有秘书处，由非洲联盟和平与安全事务专员负责领导。该机构的任务是处理一般政治问题，提供战略性指导和协调所有利益攸关方打击上帝军；在南苏丹的延比奥部署了拥有5 000多兵力的总部；并在南苏丹的恩扎拉、刚果民主共和的栋古和中非共和国的奥博设有三个行动区。

关于区域合作倡议的实施情况，我们可以说，自从非洲联盟和平与安全理事会2011年11月授权建立非洲联盟领导的倡议以来，完成了下列工作。

区域工作队的指挥和控制架构没有定下来，因而成为行动的一个潜在障碍。2012年5月8日，联合协调机制首次部长级会议通过了这一架构。区域工作队总部现已足额配备了30名官员，包括一名文职人道主义事务顾问，一名文职人权事务顾问和一名警官，负责提供关于法治的咨询意见，并确保我们的士兵在受上帝军影响地区的活动及其同受影响社区和上帝军成员的交流互动在严格尊重人权和法治的情况下进行。他们都经过上岗培训。

一个由来自非洲联盟区域工作队总部、联合国驻非洲联盟办事处、欧洲联盟和美利坚合众国的军官组成的联合小组目前正在各分区进行一次技术评估访问，以评估这些分区开展有效行动所具备的能力、所面临的挑战和所存在的需求。通过主要技术支助文件——尤其是标准操作程序、接战规则、关于对待上帝军战斗人员和受害者的共同措施以及关于平民保护的政策——的进程已步入正轨。

在政治和外交方面，我与我的同事负责中部非洲问题的秘书长特别代表阿布·穆萨先生共同努力，鼓励各特派团同受上帝军影响的各国领导接

触，以便维持他们作出的承诺，或者在必要时，敦促他们继续在上帝军问题上给予合作。

在这些特派团之外，我们经常接触提供合作的国际伙伴的代表，推动向打击上帝军区域合作倡议提供国际支持。我们还在我们寻求受上帝军影响各国的邻国给予外交支持，以阻止上帝军可能逃入这些国家境内的新地区这一战略目标框架内，于2012年4月对乍得恩贾梅纳进行了一次联合访问。我们目前正与苏丹共和国当局进行协商，以便对喀土穆进行一次类似的访问。

然而，有效执行由非洲联盟领导的倡议正受到某些严峻挑战的损害。为此，我们请求国际支持。这些挑战包括能否预测为联合协调机制秘书处和负责上帝军问题特使办公室、区域工作队总部行动以及在各自分区追击上帝军的行动小组提供的财政和物质资源以及后勤支助。

行动小组需要适当的训练、统一的通信系统、粮食配给、医疗支助、空中和地面机动能力、弹药、燃料和润滑油等方面的具体支助，以使它们能够开展强有力的军事行动打击上帝军，从而促使上帝军成员脱离该团体或投诚，并抓捕上帝军战斗人员以及营救被上帝军绑架的人。

我谨通知安全理事会，2011年11月22日，非洲联盟和平与安全理事会宣布上帝军是一个恐怖组织，并请求安全理事会也这样做。主席先生，我借此机会通过你正式请求安全理事会审议非洲联盟和平与安全理事会的请求，并宣布上帝军是一个恐怖组织。我还要附和2012年5月22日非洲联盟和平与安全理事会向安全理事会提出的请求，要求安全理事会审议如何加强其对由非洲联盟领导的国际努力的支持，方式包括调整联合国驻受上帝军影响各国维和特派团的任务授权。在这方面，我要重申，必须在这三个分区内建立空中机动能力网络。

我要进一步吁请安全理事会提供资源支持，以缓解设在班吉的联合协调机制秘书处和非洲联盟负责上帝抵抗军问题特使办公室、设在延比奥的区域工作队/联合行动中心总部以及设在恩扎拉、栋古和奥博的各分区总部及其行动小组的有效运作所面临的上述各项挑战。

我们赞扬美国在上帝军问题上给予持续政治介入，特别是在2011年10月向该区域部署近100名军事人员，以提供后勤援助、规划和情报。我们感谢欧洲联盟向非洲联盟领导的打击上帝军区域合作倡议提供大量持续支助。事实证明，这一支助在使该倡议各结构得以运作方面是不可或缺的。我们还肯定并赞赏联合王国议员的努力，他们就上帝军问题进行了辩论，并敦促本国政府在其能力范围内作出努力逮捕科尼。我们欢迎这些努力，并请求联合国其他会员国作出更多努力，以便进一步加强目前打击科尼和上帝军的全球势头。在这方面，我敦促安全理事会帮助我们阻挡提供给上帝军的任何外来支助，包括对其同情者提供安全庇护所。这些同情者继续在其侨居地为支持该恐怖团体发声。

主席：我感谢马德拉大使阁下的发言。

我现在请安全理事会成员发言。

帕勒姆先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天重要的安全理事会会议。首先，我还要感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生的通报，以及他为中部非洲区域的和平与安全所作的宝贵贡献。我还要感谢非洲联盟委员会主席负责上帝抵抗军问题特使马德拉大使今天上午所作非常有用的通报。他今天与会表明联合国与非洲联盟在这一重要问题上保持着强有力的协调。联合王国鼓励联合国中部非洲区域办事处（联中非办）继续协调联合国、非洲联盟和受上帝抵抗军（上帝军）影响各国抵抗上帝军威胁的工作。

正如穆萨先生和马德拉大使刚才提醒我们的那样，上帝军仍然对中部非洲各国的平民构成暴力威胁，毫无原则可言。上帝军的暴行造成严重的人道主义和人权后果。安理会成员和阿布·穆萨特别代表在上周与一些直接与受害者一起工作的人的一次

阿里亚办法会议上，听取了了对这些暴行血泪斑斑的控诉。

联合王国对上帝军继续违反国际法和人权法表示最强烈的谴责。上帝军的所作所为有可能在刚果民主共和国、南苏丹共和国和中非共和国造成局势的进一步不稳，并阻碍这些国家朝着和平与安全做出进展的努力。排除上帝军的威胁对于在受影响各国营造和巩固一个安全和稳定的环境至为重要。

联合国发布关于打击上帝抵抗军的区域战略是朝着实现这一目标迈出的可喜一步。国际社会现在务必做到对这一问题作出适当而协调的国际反应。我们需要受上帝军影响的国家、非洲联盟以及联合国驻这些国家的政治、发展、人道主义和维和特派团作出一致的反应。

在这方面，联合王国欢迎非洲联盟在落实其区域工作队方面所开展的工作；我们刚才听取了马德拉大使介绍了这方面的情况。联合王国敦促尽早在该区域各地全员部署部队。

现在必须全面、迅速地实施联合国区域战略。我鼓励中非办为该战略制定一个作了成本估算的实施计划，其中概列各项优先行动，并说明将实现的目标。重要的是尽快确定并向广大捐助界说明存在的资源缺口。

联合王国也赞扬联合国维和特派团在保护平民方面所从事的重要工作。继续进行并改善各特派团之间以及与其他利益攸关方的协调和情报交流，可进一步加强这方面工作。因此，联合王国支持提高刚果民主共和国北部特派团情报处的能力，加强各特派团之间的情报交流。

我高兴地看到，诸如成功的复员、解除武装、遣返、重新安置和重返社会方案等重要工作目前正在整个受上帝军影响的区域得到扩展。我敦促联合国为在整个区域执行该方案提供持续稳定的支持，评估该区域大赦法方面的最近变化对该方案产生的影响并采取相应的行动。

我下面要谈谈中非办在非洲东部其他安全问题方面的作用，联合王国依然对该地区不稳定情况加剧感到关切。我欢迎加强区域合作以应对这些威胁，并鼓励扩大和加强这种合作。中非办将发挥重要作用，支持上游预防冲突工作，防范地区紧张局势，在各方之间进行调解。

联合王国还确认联合国在海上安全方面发挥领导作用，肯定中部非洲国家所起的积极作用。在该领域，区域性协调应对办法也很重要。在这方面，我们欢迎中非国家经济共同体和西非国家经济共同体海上安全谅解备忘录。区域对话不仅应涉及海盗活动问题，而且还应包括非法捕捞、非法偷油活动、非法贩运武器、人口和毒品问题。

最后，主席先生，我感谢安理会成员支持联合王国代表团起草、你不久将代表安理会宣读的主席声明草案。

马沙巴内先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我们感谢贵国代表团安排了今天的讨论会。我国代表团感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生全面通报了联合国中部非洲区域办事处（中非办）的活动和上帝抵抗军（上帝军）的问题。我们也感谢非洲联盟上帝军问题委员会主席特使弗朗西斯科·马德拉大使向安理会所作的有益通报。

关于中部非洲局势，我们感到高兴的是，中非国家经济共同体（中非经共体）政治领导人继续努力消除影响该次区域的各种威胁，这一点在1月份的首脑会议上得到了体现。南非赞扬该地区国家克服目前困难的经济和金融环境，取得了很高的经济增长率。尽管如此，必须努力确保这一增长导致减轻贫困，造福于多数边缘化弱势社群。

我们仍然坚信，经济发展和安全是相辅相成的，因此我们赞扬中非办支持该地区各国加强预防冲突，建设和平，解决跨界威胁。我们特别赞扬该地区国家以和平方式进行选举。正如秘书长在其报告（S/2012/421）中指出的那样，人们依然担心，在缺乏透明、合法、参与性和包容性进程的情

况下，与选举有关的暴力可能成为一种不稳定的来源。

我们同样对利比亚危机后萨赫勒地区不安全状况给中部非洲地区和平、稳定和社会经济发展带来的影响表示关切。武器的扩散以及跨国有组织犯罪和恐怖主义团体的蔓延继续威胁该地区安全。这方面同样令人担忧的是，据报“博科哈拉姆”组织的活动范围现在已经超出尼日利亚国界。

我国代表团感到高兴的是，中非办和联合国西非办事处及驻该地区的联合国其他机构之间正在开展高层次合作，以解决次区域面临的共同的安全和社会经济挑战。双方的经验教训可提高这两个区域机构的工作效力和效率。这种合作也已扩大到其他区域组织，如中非经共体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会，以解决该区域面临的海上安全问题。

中非办肩负着一项重要任务，即与受影响地区的联合国维和特派团、联合国驻非洲联盟办事处和非洲联盟（非盟）协作，以促进合作，解决上帝军构成的威胁。与相关的区域和次区域组织合作极为重要。过去一年里，联合国和非盟采取了若干联合行动，包括访问受上帝军活动影响的国家。这些合作措施有助于两组织加强国际社会打击上帝军祸害的决心。

上帝军的活动继续严重威胁该地区的和平、安全与稳定，造成严重的人道主义后果。南非对这个武装团体在刚果民主共和国、乌干达、南苏丹和中非共和国等若干非洲国家继续从事活动所造成的破坏性后果感到关切。这些残暴活动继续危害成千上万的无辜平民，包括妇女和儿童，造成大规模流离失所和严重的人道主义危机。

非洲联盟已经宣布上帝军为恐怖组织，因此安全理事会必须把上帝军作为恐怖组织处理。南非赞扬受上帝军活动影响的国家继续开展军事合作，共同应对挑战。

在这方面，我国代表团欢迎3月24日正式启动由非洲联盟主导的打击上帝军区域合作倡议，包括建立一个联合协调机制、一个区域工作队和一个联合行动中心。这项倡议除其他外，将加强受上帝军暴行影响国家的行动能力，并便利向受害国提供人道主义援助。马德拉大使已经详述了该倡议的运作方式。至关重要的是，国际社会必须为该倡议提供一切必要的支持，特别是后勤、财政和技术支持，以使该倡议的不同组成部分能够有效运作，并建设受害国武装部队和安全部队的能力。

我们重申，在实施军事行动以打击上帝军的时候，应将平民伤亡减至最低，并应遵守适用的国际法，包括国际人道主义法、人权法和难民法。南非谨强调，这些军事行动应构成一项大战略的一部分，其中应包括实行大赦和鼓励倒戈和帮助重返社会的政策，逮捕被国际刑事法院起诉的上帝军指挥官。在这方面，我们欢迎逮捕上帝军高级指挥官凯撒·阿斯兰。

最后，我国代表团谨表示，我们赞赏秘书长特别代表阿布·穆萨先生及其团队的工作，并祝愿他在当前各项工作中取得成功。要使中非办能够在该区域完成所有各项计划和方案，就必须为它提供其所需要的必要资源。

我国代表团支持安全理事会将要通过的主席声明草案。

哈迪普·辛格·普里先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，首先我谨感谢你组织召开本次会议，讨论联合国中部非洲区域办事处（中非办）的活动，尤其是为对付上帝抵抗军（上帝军）构成的威胁而开展的活动。我也感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生和马德拉大使的通报。

我们注意到秘书长关于中非办和上帝军以及解决受上帝军影响地区问题的区域战略的报告（S/2012/421）。

在克服几十年动荡和冲突所造成的负面影响方面，中部非洲国家正取得稳步进展。该地区的政治局势总体上是稳定的。若干国家已及时举行选举，进一步加强了民主机构。这些国家正在推行经济改革，使该地区实现了强劲的经济增长。它们还与区域和区域外伙伴合作，以解决共同挑战，诸如武器扩散、跨国有组织犯罪和恐怖主义问题。非洲联盟和中非国家经济共同体也继续发挥重要作用，与中非办和联合国驻非洲联盟办事处伙伴合作，共同解决这些问题。

尽管出现这些积极趋势，区内各国仍在努力克服过去冲突的影响。萨赫勒地区的整体社会经济指标依然不佳，严峻的安全和人道主义局势也对这个区域造成不利影响。“博科哈拉姆”组织等恐怖集团的活动、武装团伙和跨国犯罪网络、毒品贩运以及几内亚湾的海盗活动和海上抢劫继续威胁到这个区域的安全和稳定。

就是在这种背景下，联中非办的活动具有重要意义，特别是在预防冲突、预警和应对社会经济挑战的领域。我们赞赏联中非办和特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布·穆萨先生与国家政府部门和与区域以及次区域组织积极进行接触。联中非办应进一步加强这种合作，并协助区内各国政府和组织作出的努力，使应对这些共同挑战所制定的区域合作框架能全面得以实施。

安理会重点进行的工作应促使国际社会加强为国家和区域努力提供足够的资源，特别是加强民事管理、警察和安全力量、安全部门改革和解除武装、复员和重返社会进程以及社会经济发展的国家能力。鉴于若干国家政治机构不够健全，国家和区域部门也应该对包容各方的政治进程包括选举改革给予注意。

几内亚湾的海盗行为对中部非洲和西部非洲若干国家的海上航行、贸易和经济活动构成重大威胁。我们已经注意到为解决这项问题作出了协调，包括在赤道几内亚设立海上安全和安保多国协调中心。我们希望，拟议举行的首脑级会议将很快举行，以便制定一项区域战略。

上帝军在今年的活动有所增加，特别是在中非共和国和刚果民主共和国，这种情况令人感到严重关切。上帝军依然是一项重大威胁，它在中部非洲地区、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达等地已使445 000余人离开家园，流离失所。虽然像乌干达这样的国家，得到区域和外来伙伴的帮助，采取了不少措施应对上帝军的挑战，但仍有许多工作有待进行。在这种背景下，我们注意到联中非办在今年年初作出努力，对上帝军发动了非洲联盟领导的区域合作倡议。我们希望，非洲联盟将继续与受害国家密切合作，以便能在三个已经查明的部门迅速部署区域工作队。

我们赞同秘书长的看法，打击上帝军的有效战略必须集中于加强国家当局的能力，包括它们的安全力量，以便扩大国家的权威，并注意受害地区的整体社会经济发展。对受到上帝军之害地区的国际人道主义、发展和建设和平援助应化解造成武装团伙活动的根源。对国家解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置活动应给予适当资源，并得到增加受害地区就业机会的长期计划的支持。此外，还应作出重大努力，消灭余留的积极份子和将上帝军的领导绳之以法。对受害地区的外来援助不应带有政治目的，并应尊重国家在制定政策和运行落实方面的主权。

在这种背景下，在进一步增加联合国派驻这个地区的特派团所需的人力物力之前，不应再加重它们的负担。在资源没有得到相应的增加的情况下，扩大特派团的任务规定不会使行动产生效用。

最后，印度随时预备对中部非洲各国应对挑战的努力作出贡献，特别是在能力建设和人力资源以及社会经济发展方面。

卢利什基先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：主席先生，我要感谢你召开这场辩论会。我们有幸在上

星期在葡萄牙和联合王国的倡议下就阿里亚办法举行的会议已对今天的会议作出了准备。

我也要感谢特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布·穆萨先生和弗朗西斯科•卡埃塔诺•何塞•马德拉大使所作非常详尽的通报。

摩洛哥欣见联合国中部非洲区域办事处（联中非办）取得了巨大成就，而它自有效开展工作以来，为时才刚过一年，不仅在该次区域各国和各组织之间，还在联合国各机构和特派团之间，加强了协调和合作领域的工作。我们认为，只有有效和统一的区域合作才能持久应对中部非洲各国面对的挑战，因此，我们赞赏联中非办、中非国家经济共同体(中非经共体)和大湖区国际会议执行秘书处之间加强合作。对加强这个次区域各个机构提供支持必须继续是联中非办的优先工作。

关于打击有组织犯罪、面对来自萨赫勒区域的安全挑战和遏止几内亚湾的海盗活动，摩洛哥赞赏联中非办作出的努力，通过加强跨区域和区域间的合作，对这些挑战建立了区域应对办法。我们特别欢迎联中非办和联合国西非办事处之间建立合作，承诺共同致力于打击影响这两个区域的安全和稳定的共同威胁。

关于几内亚湾的海盗问题，我们赞赏该办事处作出的努力，它一方面推动在2012年12月举行几内亚湾海盗问题区域首脑会议，另一方面它促进中非国家经济共同体和西非经共体以及几内亚湾委员会之间的合作。我们支持该区域办事处作出的努力，并预备通过我们对区内各国的支助和借助与大西洋相邻的非洲国家的部长级会议，对遏止目前对中部非洲构成安全威胁的任何举措提供帮助。

尽管对打击上帝抵抗军的活动取得了重大成就，但该团伙继续在中部非洲地区造成局势动荡和杀害数以千计儿童和男女的生命。我们继续认为，区域内各国的密切合作和国际社会的坚定支持，必将破解上帝军使局势动荡不安的战略并使其遵守国际人道主义法。

在这种背景下，我们赞赏联中非办作出努力，推动政府一级和国际组织及非政府组织一级的区域合作，以及促进民间合作。保护平民应继续是抵抗上帝军所采取的行动的核心，并且应该采取措施，例如加强和扩大受上帝军之害的四个国家的区域无线电站。解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置和民族和解取得成功以及起诉应对这些罪行负责的人应继续是这个区域各国以及整个国际社会的优先工作之一。

我们极为关心地注意到联合国为应对上帝抵抗军的威胁及其活动的影响而制订的区域战略。我们特别注意到为战略行动规划的五个支柱，我们尤其感兴趣地注意到对受影响国家的经济和社会发展问题的重视。这是促进该次区域和平与稳定的先决条件。

为此，摩洛哥将继续与该地区各国，特别是中非共和国和刚果民主共和国在医疗保健、教育、农业和专业培训等人类发展的关键领域开展合作。

最后，我国高兴地为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团派出一支规模较大的特遣队，协助保护平民，确保提供人道主义援助，并提供医疗服务。

结束前，我要赞扬秘书长特别代表阿布·穆萨先生和他的团队的杰出工作，并向他们保证，我们将全力支持他们履行自己的使命。我们也毫无保留地支持联合王国代表团起草的主席声明草案。

沙里福夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：我首先要感谢主席召开这次非常重要的辩论会。我们也感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生和非洲联盟（非盟）特使马德拉先生作了全面通报。

我们欣见在报告所述期内该地区取得了积极的事态发展，特别是举行了和平选举，经济有了增长，并作出努力促进区域一体化和合作。然而，跨国界的威胁、非法武器流动、武装团伙和恐怖组织（尤其是“博科哈拉姆”组织）的活动、几内亚湾

海盗和武装抢劫活动增加以及贫困和贩运贩运人口现象继续引起关注。

近期以来，几内亚湾的海盗和武装抢劫事件显著上升，该地区已经成为非洲大陆海盗问题第二个最为严重的地区。除了跨国有组织犯罪，包括非法武器贩运，海盗袭击次数在不断增加，对该地区沿海和腹地各国的和平、安全和经济发展构成严重威胁。

为了促使国际社会关注这一问题并加强几内亚湾海上安全和安保而在国家和区域各级采取的措施和倡议应该得到赞扬。

萨赫勒地区的不安全局势继续对中部非洲一些国家的经济和社会领域产生重大负面影响，在处理这些潜在和实际风险和威胁时，需要加大决心，并采用更加一致的做法。

我们还对上帝抵抗军（上帝军）犯下的暴行深感关切，这种暴行继续对地区安全与稳定构成威胁。 上帝军应对严重侵犯平民，包括杀戮、残害、绑架、性奴役、强奸及招募和使用儿童兵、以及445 000人流离失所承担责任。我们注意到联合国各机构，特别是世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处开展了工作，向这一弱势群体提供人道主义援助。

我们欣见在联合国中部非洲区域办事处的协助下，制订了联合国关于上帝军的区域战略，并发起非洲联盟主导的区域合作倡议。应当指出的是，提供必要资金对于执行该战略和倡议至关重要。

同时，我们要强调，受上帝军影响的所有国家都必须进一步加强合作，特别是通过区域工作队加强合作，以解决这些共同的地区性威胁。在这方面，我们满意地注意到今年3月刚果民主共和国和乌干达就信息共享问题达成了协议。

最近上帝军的袭击数量减少，因此，地区安全形势得到改善。关于这一做法，在受上帝军影响的地区，应该进一步加强国家机关以及解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的活动。此外，各国政府应利用捐助者的援助，执行各种减少贫困和创造就业机会的方案。流离失所者、被上帝军绑架者和前战斗人员重返社会也十分重要。

即使是成功的国家努力，如果没有联合国系统和广大国际社会的支持，也无法确保全面恢复正常，确保实现全面解决。因此，对受影响国家政府采取的举措，以及非洲联盟和其他有关区域和次区域组织的努力，应该给予大力支持。

卡布拉尔先生（葡萄牙）（以英语发言）：我要感谢主席先生召开本次会议讨论这一非常重要的议题。我首先要感谢秘书长特别代表阿布·穆萨对上帝抵抗军（上帝军）和联合国中部非洲区域办事处作了非常全面的通报。我还要感谢非洲联盟上帝军问题特使弗朗西斯科·马德拉大使向安理会作了非常重要的发言。

上帝军继续对四个受影响国家的平民构成严重威胁。2012年年初，受上帝抵抗军影响地区平民受袭事件在上升，上帝军的活动造成445 000多人在国内流离失所或沦为难民，我们对此依然感到关切。

葡萄牙强烈谴责上帝抵抗军继续违反国际人道主义法和人权法，包括招募和使用儿童、杀害和残害以及强奸、性暴力和绑架行为。我们大力敦促上帝抵抗军停止这些做法，释放所有被绑架者，并解除武装、复员和投降。我们还鼓励所有国家开展合作，执行国际刑事法院对上帝军其余三名领导人的逮捕令，将他们绳之以法。

在国际社会的援助下，该地区各国政府采取了步骤，近年来上帝军的人数显著减少，但是，目前的情况清楚地表明，上帝军仍然能够对平民产生可怕的影响，从而对地区安全构成持续威胁。

至关重要的是，所有行动者都应继续协作，直到消除上帝抵抗军的威胁为止。在这方面，葡萄牙欢迎联合国中部非洲区域办事处与联合国有关行动者和非洲联盟开展协调，制订了区域战略，指导

联合国的工作，包括在该地区的联合国维持和平特派团和其他利益攸关者支持非洲联盟领导的国际努力，以消除上帝军构成的威胁，并在四个受影响的国家消除上帝抵抗军活动的影响。

这一战略的实施是至关重要的步骤，目的是将去年国际社会再次对上帝军的关注转化为具体的成果，包括全面落实非洲联盟主导的区域合作倡议。

我们仍然感到鼓舞的是，受上帝军影响的四个国家已经确认，表示愿意区域工作队作出贡献，为其各部门提供工作场所。我们鼓励它们进一步加强区域合作，在国际社会的支持下，迎应今后在执行这一举措方面的重要挑战，从而将上帝军高级指挥官成功地捉拿归案，并加强战术协调、信息共享和联合规划。

同时，所有有关行动者都必须坚定不移地作出努力，实现区域战略中提出的其它战略目标。这些战略目标的宗旨是：第一，加强保护平民；第二，扩大解除武装、复员、重返社会和遣返或重新安置活动，使其覆盖受上帝军影响的地区；第三，促进在这些地区协调一致地应对人道主义和保护儿童问题；第四，为受上帝军影响国家的政府提供建设和平、人权、法治以及长期发展等方面的支助，使其能够在其领土全境行使国家权力。

关于上帝军问题，最后，请允许我再次强调安全理事会持续参与处理这个问题的重要性。为此，我们坚决支持安全理事会今天通过一项主席声明，确保安理会将继续密切关注这个问题。葡萄牙将不遗余力地继续动员国际社会，使联合国更好地应对这个祸患。

下面我要谈谈中非办。我们认为中非办的工作将为加大联合国的参与，以实现中部非洲的和平与安全做出重要贡献。我们强调指出，重要的是，在不仅严重影响西非和中非次区域，而且影响整个国际社会的相关安全挑战上，包括在安全与恐怖主义、打击贩毒、几内亚湾的海盗活动以及武器和作战人员非法流动等问题上，中非办应当继续与中非国家经济共同体和联合国西非办事处密切协调。

至于上帝军这个把我们今天有机会听取的两个全面通报联系起来的主要问题，我们欣见，将由中非办来负责打击上帝军区域战略的总体监督和报告。最后，请允许我重申，我们大力支持中非办做出创新努力，以帮助防止新冲突爆发，通过和平手段解决现有冲突，并促进中部非洲次区域实现民主和问责的治理。

维蒂希先生（德国）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生的通报。我也非常感谢马德拉特使介绍非洲联盟领导的打击上帝抵抗军（上帝军）区域倡议的情况。

上帝军祸患造成了无可言状的人道主义影响。这种影响的严重性不在于上帝军的人数，而在于它大规模使用暴力，包括侵害妇女和儿童的性暴力、劫持和可怕的袭击。上帝军祸患已造成中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹成千上万平民背井离乡。上帝军能够跨国界行动并利用该区域脆弱的国家管理机构，这凸显出有必要采取全面、连续和协调的做法。

必须消除上帝军对区域稳定的威胁。上帝军暴行给民众带来的后果必须处理。保护儿童问题值得我们特别关注，因为上帝军一贯残暴劫持和利用儿童，把他们当作士兵、搬运工、间谍和性奴隶的同义词。作为安全理事会关于儿童和武装冲突问题工作组的主席，我们将确保积极后续落实秘书长关于受上帝抵抗军影响的儿童与武装冲突问题的最新报告（S/2012/365），争取提出全面建议。我们重申，解决上帝军构成的威胁不仅需要根据国际人道主义法和人权法采取军事努力，也需要作出非军事努力，包括加强人道主义援助和发展措施。

在此背景下，我愿强调三点意见。

第一，乌干达、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹四国政府最终对结束上帝军所构成威胁和

保护各国平民负有责任。这些国家需要发挥主导作用。它们的政治承诺以及在国家、军队和社区各级开展合作不可或缺。因此，我们要鼓励它们把应对上帝军问题作为国家的一个优先事项，以便进一步加强合作，并为执行非洲联盟（非盟）打击上帝军的倡议投入所有必要资源。我们赞扬美国在这方面为受影响国家提供的支助。

上帝军前战斗人员成功恢复正常生活及其重返社会可促使更多人脱离。因此，我们还要鼓励区域各国通过全面的解除武装、复员、重返社会和遣返或重新安置方案（复员遣返方案），制定鼓励脱离的政策，并确保采取统一做法，建立一个处理前上帝军作战人员和已脱离上帝军的被劫持者的法律框架。

第二，我们欢迎阿布　穆萨特别代表和马德拉特使密切合作，支持非盟打击上帝军的举措。我们认为，非洲联盟的介入对于加强协调、促进信息共享和增进受上帝军影响的四国军队之间的信任至关重要。我们还鼓励非洲联盟把保护平民作为优先事项，并执行这方面的战略。一切打击上帝军的军事努力都需把保护平民特别是保护儿童放在优先及核心地位。

第三，我们热烈欢迎并大力支持联合国应对上帝军所构成威胁的区域战略。它为改进各相关领域的跨界机制和特派团之间的区域合作打下了良好基础。我们赞扬联合国中部非洲区域办事处（中非办）在协调该战略方面发挥的领导作用，也赞扬联合国各行为体所做的贡献。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）与联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）之间开展合作，延伸联刚稳定团打击上帝军的区域沟通战略，这是加强特派团之间既有合作的一个良好范例。此外还需做出更多努力。因此，我们鼓励迅速实施该战略。这将要求联合国所有行为体和外部伙伴做出充分承诺。

这项战略的成功执行还将取决于国际社会的进一步支助。德国致力于为此做出贡献。除已向受上帝军影响社区提供的人道主义援助之外，我们还将提供支助，把联刚稳定团复员遣返方案的标准操作程序扩大到区域各地。该项目还将提供支助，使上帝军作战人员认识到鼓励脱离的目的所在。所有这些活动也都将含有包括民间社会在内各国家行为体的能力建设。

中非办对区域战略的后续执行将非常重要，需始终把它作为一个优先事项。联合王国代表团编写的主席声明草案中建议，应当通过秘书长的报告，使安全理事会随时了解情况。我们完全支持该建议。

最后谈一下中非办的更广泛作用，我们赞扬穆萨特别代表和中非办为中部非洲区域的和平与稳定所做的贡献。我们支持秘书长报告中列出的优先工作事项，特别是支持中部非洲国家经济共同体在预警和冲突预防领域的能力建设、加强几内亚湾的海上安全以及支持非盟领导的应对上帝军威胁的举措。这些方面应始终是中非办活动的核心。我们欢迎中非办与联合国西非办事处之间稳固的工作关系，也欢迎设想中为打击恐怖主义和两区域间武器非法流动而开展的联合举措。考虑到中非办资源有限，理清工作方案的轻重缓急并侧重于具体活动，仍将是至关重要的。

最后，我愿表示支持秘书长特别代表和中非办，包括支持在 8 月份延长中非办的任务期限。

坎丹哈-巴利奇先生（多哥）（以法语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（联中非办）主任阿布·穆萨先生和非洲联盟委员会主席负责上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科·卡埃塔诺·何塞·马德拉大使阁下。

近几年来，在国际社会的大力支持下，中非次区域各国为重建和平与安全的区域架构进行了不懈的努力。这一战略无疑还没有取得预期的结果；但该战略已使该地区几个国家获得了稳定。在这方

面，我国欢迎大多数有关国家当前的平静局势，我们还欢迎这些国家的政府、联合国各特派团和所有伙伴为取得这种成果所作的努力。

但是，我们在该地区各国所看到的当前和平的趋势，不会使我们不对刚果民主共和国东部地区、特别是北基伍的持续战事表示严重关切。这一局势给整个地区的稳定造成重大威胁。这一战事使得刚果民主共和国的武装部队同所谓的“M-23运动”发生对峙，大大影响了近年来为使该国这一地区实现长久稳定所作的种种努力。这一问题也是造成刚果民主共和国与卢旺达关系恶化这种令人担忧局面的核心。鉴于这种令人严重不安的局势，多哥敦促这两个国家避免采取任何可能导致直接对抗的行动。我们还呼吁这两个国家尽早恢复真正的坦率对话，以捍卫区域和平与安全。

我国认为，决定性地解决刚果民主共和国局势的办法之一是进行安全部门改革，包括解除武装、复员、重返、重返社会和重新安置（复员遣返方案）。安全部门改革和复员遣返方案对于加强和平与安全而言，至关重要。

今天，不仅中部非洲各国，而且西非各国也都面临安全威胁，例如几内亚湾沿岸的海盗行为、武装抢劫以及贩运小武器和其他先进武器。这些贯穿各领域的安全威胁令人严重关切。这些威胁要求我们大力进行动员，作出强有力的反应，在本区域有关国家之间进行密切合作。

多哥很高兴安全理事会已对这一局势迅速作出反应，于2月29日通过了第2039（2012）号决议。西非和中非领导人决心打击这一祸害，这一承诺应该反映在他们在区域首脑会议上就海盗行为问题专门通过的各项决定之中。我国欢迎联中非办就此采取的倡议，并敦促联中非办向区域各国提供进一步援助，确保首脑会议取得成功。

上帝抵抗军（上帝军）是犯下最严重暴行的武装团伙，特别是针对妇女和儿童施暴。妇女和儿童经常被劫持，并被迫从事暴行，还有女童，也被当作性奴。不仅如此，上帝军还严重威胁中部和东部非洲，特别是乌干达、刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹等国的安全与稳定。

虽然由于有关国家政府和国际社会一致努力，2011年这一恐怖团伙的滋事有所减弱，但这一团伙仍然活跃在该地区，包括刚果民主共和国的东方省。近几个月来，该团伙在那里发动了很多致命的袭击。

这种不安全的环境只会使该地区的人道主义问题进一步恶化。在这方面，我要提及的是，上帝军的活动造成了445 000人无家可归，他们面临着饥饿和营养不良。我们鼓励该地区各国努力确保人道主义组织的安全，以便使它们能够将援助送到千百万流离失所者手中。

我们欢迎受影响国家坚定决心，共同努力更有效地打击上帝军。加强预警系统应该对协调情报交流有帮助。

我们还欢迎乌干达部队最近在中非共和国逮捕上帝军的高级领导人Caesar Acellam Otto。这无疑是追捕上帝军战斗人员的一个重大收获。尽管多哥同意，赦免一定数量的上帝军战斗人员可能有助于问题的解决，但我们认为，该团伙的高级领导人和那些被控犯有严重罪行的人必须接受法律对他们行为的制裁。

此外，我们还欢迎非洲联盟决心坚决打击上帝军。3月1日，非洲联盟在南苏丹首都朱巴建立了一支5 000人的军事部队，这支部队的任务是最终结束该团伙的活动，包括追踪并抓捕该团伙领导人约瑟夫·科尼，他因在中非所犯侵害儿童的暴行，已在国际上依法受到通缉。

作为打击上帝军的区域战略的一部分，非洲联盟和联中非办在区域和国际行为者的支持下，作出了共同努力，这无疑将有助于更有效地解决这一团伙造成的威胁。在这方面，我们感谢欧洲联盟和美国等组织和国家，还有所有的伙伴和捐助方，感

谢它们当前对打击上帝军给予的重大后勤和财政支助。我国代表团谨借此机会，紧急呼吁国际社会在今后几年里为击溃上帝军带来的安全和人道主义挑战加倍作出努力。

最后，多哥大力支持极有可能在本次会议结束时通过的主席声明草案。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢特别代表穆萨和非洲联盟特使马德拉今天上午所作的发言。

上帝抵抗军（上帝军）危害中部非洲已经太久。美国赞扬特别代表穆萨和联合国提出全面区域战略，意在彻底消除上帝军构成的威胁。该战略所面临的真正考验将是，它能否在实地化为具体行动。美国鼓励联合国驻该区域各特派团帮助执行该战略，并呼吁其他国家处理联合国所述的差距以及需要改进的方面。

美国与非洲联盟（非盟）和联合国合作，支持中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达等国政府谋求逮捕约瑟夫·科尼和上帝军高级指挥官的努力。两个月前，奥巴马总统宣布，美国将继续部署少量美国军事顾问协助中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达的部队追捕上帝军和保护当地民众。

我们欢迎在削弱上帝军方面取得重大进展，并赞扬乌干达上个月抓获上帝军高级指挥官凯撒·阿斯兰·奥托。据报死于上帝军袭击的人数低于往年，而且袭击大多注重掠夺粮食与物资，这表明上帝军已经处于苟延残喘的状态。不过，我们决不可忘记，上帝军以前曾经遭到过削弱，而当其所受压力减轻时，又卷土重来。由于所报告的上帝军袭击和绑架事件多数发生在刚果民主共和国，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）与刚果政府协调加大对上帝军的关注和帮助保护平民的努力尤其至关重要。必须作出更多努力，以确保上帝军不会在该区域的任何地方获得喘息空间。要消灭上帝军，该区域各国政府必须继续拿出决心并进行更有力的协作。我们欢迎非盟旨在帮助促进加强合作的倡议。

美国认为，鼓励和帮助上帝军成员投诚与军事压力一道对于削弱该组织至关重要。联合国中非共和国建设和平综合办事处、联刚稳定团和联合国南苏丹特派团已经开始把解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会活动扩大到所有受上帝军影响地区。在凯撒·阿斯兰·奥托被抓获后的数星期里，有几名上帝军战斗人员以和平方式投诚。美国正与联合国驻该区域各特派团和军队一道努力扩大宣传，包括散发传单和进行广播，敦促上帝军战斗人员脱离该组织。我们与该区域各国政府一道呼吁上帝军剩余战斗人员和被绑架者和平投诚，返回家园。为协助这项努力，美国正在资助旨在满足前被绑架儿童心理和社会需要并帮助他们与家人和社区重新团聚的方案。

在我们支持该区域击垮上帝军和帮助被上帝军绑架者恢复正常生活的努力时，我们必须继续支持受到上帝军威胁困扰的社区。联合国的战略正确地强调保护平民和提供人道主义援助的重要性。美国资助旨在帮助受上帝军影响社区制定保护计划并与其他社区联系的方案。我们还提供人道主义援助，惠及这个受上帝军影响区域各地的24万人。

除上帝军构成的挑战外，联合国中部非洲区域办事处（联中非办）还要应对一系列棘手挑战。海盗和海上武装抢劫行为影响西非和中部非洲的和平与安全。我们高兴地看到，联中非办和联合国西非办事处在满足安理会今年早些时候提出的以下要求方面正在取得进展：支持有关各国和次区域组织召开一次几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题联合首脑会议和制定一项应对这一威胁的全面战略。

最后，我们要赞扬数千名联合国维和人员、观察员以及人道主义和人权工作人员兢兢业业，作出牺牲，努力促进中部非洲的和平。

阿尔萨特先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我要感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲

区域办事处（联中非办）主任阿布·穆萨先生作全面而有益的发言。我还要借此机会强调他为启动联中非办的工作所作的努力和所付的精力。同样，我要感谢非洲联盟委员会主席上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科·卡埃塔诺·何塞·马德拉大使作内容翔实的通报。

近年来，中部非洲在巩固民主政治制度、加强机构、实现经济增长和建立合作机制方面取得了令人瞩目的进展，这使它能够对影响该次区域各国的各种跨界问题作出协调的反应。我们非常高兴地看到，中部非洲有3个国家开展了选举进程；2011年平均经济增长率为5.2%，而2012年平均经济增长率有望达到更高水平。同样，我们应当强调，关于政治、选举、经济和人权改革的国家辩论充满活力。

但正如秘书长的报告（S/2012/421）所说明的那样，尽管取得了这些进展，还必须支持国家当局，这样它们就能够建立框架，从而使它们能够发展并加强国家和区域机构与能力，这样它们就能够应对有可能损害各国和整个区域安全与稳定的各种挑战。

在这方面，联中非办在制定旨在应对影响中部非洲的安全问题的区域方法方面可以发挥特别作用。为此，整个联合国系统的支持和密切协调的努力对于落实“一体行动”这一格言有着至关重要的意义。在引导和促进该次区域与联合国系统之间的对话与交流方面，联中非办可以发挥非常重要的作用。

选举问题、保护人权的制度、跨国有组织犯罪的各种表现、几内亚湾的海盗和武装抢劫行为，以及小武器和轻武器非法贸易，都是优先方面。联中非办必须继续将联合国各机构和方案以及广大国际社会的注意力和协调努力集中在这些方面，以促进基于合作以及加强国家和次区域能力的做法。

尽管在打击上帝抵抗军方面取得了进展，但该团伙继续对该区域各国的安全构成严重威胁，其活动继续对民众产生很坏的人道主义影响。粗暴践踏国际人道主义法和人权是这个有史以来最凶残的武装团伙的行事风格和特征。

我们欢迎中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达采取的行动。我们高度赞赏非洲联盟由弗朗西斯科·卡埃塔诺·何塞·马德拉领导提供的支持与合作，欢迎美利坚合众国和欧洲联盟的支持与合作，以解决上帝抵抗军构成的挑战。

同样，我们高兴地赞扬进一步发展联合国区域战略，以解决上帝抵抗军活动的威胁和影响。它是一项基本工具，用以指导联合国的行动，支持由非洲联盟主导的打击上帝抵抗军的区域合作倡议。现在，持续、全面执行战略的时机已到，应同等重视战略的所有各个组成部分。全面彻底战胜上帝抵抗军将需要长期的政治承诺，提供足够的资源及所有利益攸关方的有效协调，以实现量化可行的目标。

必须特别注意解决居住在受上帝抵抗军存在影响的地区民众艰难的生活条件。需要执行有力的经济发展计划，以改善社会和经济指标，使当地居民能够生活在安居乐业的环境中。

最后，我们谨表示，我们支持为该问题准备的主席声明草案。

塔拉先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们感谢特别代表阿布·穆萨的通报，感谢他作为联合国中部非洲区域办事处（联中非办）主任所作的宝贵工作，并感谢非洲联盟委员会主席负责上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科·卡埃塔诺·何塞·马德拉大使的发言。

秘书长关于联中非办活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2012/421）强调了该次区域面临的一些挑战，包括安全局势脆弱、武器扩散、跨大西洋犯罪的威胁、几内亚湾海盗活动问题、以及包括上帝抵抗军（上帝军）在内的恐怖主义和武装团体活动的威胁。正如报告指出的那样，作为利比亚危机外溢影响的一部分，大量非法武器和战斗人员涌入这个次区域，使得这些挑战变得更加严重。解决

这些相互关联的挑战，需要加强区域和次区域层面的协调与合作。

在此背景下，联中非办的工作依然重要，通过调解和斡旋确保联合国系统协调连贯地应对次区域面临的挑战，加强次区域组织解决次区域和平与安全挑战的能力。

我们对上帝军变本加厉地袭击平民，造成中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹居民流离失所深表关切。上帝军所构成的威胁，需要区域和国际全面协调应对，目的不仅在于消灭并将上帝军剩余领导人绳之以法，而且要增强相关国家的国家能力，解决受上帝军影响地区的长期发展需要。

在这方面，我们欢迎联中非办与相关利益攸关方协作制定联合国区域战略，以解决上帝军活动的威胁和影响。我们希望，这一战略能为全面应对上帝军所构成的威胁提供坚实的基础。我们也欢迎发起由非洲联盟主导的打击上帝军区域合作倡议，以及欢迎受上帝军影响的国家承诺为根据倡议需要建立的区域工作队提供部队。

成功地落实这项倡议有赖于及时提供足够的资源和受上帝军影响国家的军队建立必要的能力。国际社会应当根据非洲联盟确定的优先事项和各国拥有自主权的原则，提供顺利执行该倡议所需资源。

巴基斯坦将继续支持促进中部非洲持久和平与稳定以及为克服上帝军对次区域的威胁所进行的一切努力。

茹科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢穆萨先生和马德拉先生的通报。

我们赞同两份秘书长报告（S/2012/365和S/2012/421）所载的评估和结论。我们注意到该次区域中若干国家在巩固民主进程中取得了一些进展，包括和平举行选举和权力有序移交。我们也欢迎中部非洲各国努力鼓励区域一体化和进行跨界合作。

武装团体的活动和利比亚危机的消极影响造成的武器和作战人员不间断流动继续严重威胁和平与稳定。在这方面，我们高度重视旨在加强该次区域各国安全的努力，包括签署《关于控制小武器和轻武器扩散的金沙萨公约》。几内亚湾各国为打击沿海水域武装海盗活动所采取的措施，包括筹备有关各方参加的有关该问题的区域首脑会议，也同样重要。

我们对上帝抵抗军（上帝军）活动增加表示关切。仅今年头三个月，就发生了50多起袭击平民的事件。劫掠活动导致刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹约45万人沦为难民或境内流离失所者。该团体的活动严重破坏了受影响地区的军事、政治和人道主义局势的稳定，削弱了其冲突后的恢复努力。

我们呼吁采取全面的做法来处理这个问题，这就需要采取军事、政治、社会经济、人道主义和外联方面的措施。这将使我们加强国家机构、减少贫困和大规模失业，从而得以铲除培育上帝军活动的温床。我们认为，重要的是，要采取措施使国家权力延伸到边远地区，从而确保那里的社会经济可持续发展。我们认为，同样紧迫的是，要稳步实施前作战人员的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案，并加强和有效改革安全部门。

我们欢迎该次区域各国在区域和国际组织中日益增加与致力于打击该团体的其它各方的合作。我们注意到非洲联盟（非盟）2012年春季启动相应举措，特别是呼吁成立一支由5000名来自刚果民主共和国、中非共和国、南苏丹和乌干达的士兵组成的行动部队。

我们认为，安理会经联合国中部非洲区域办事处（联中非办）、非盟及其它伙伴制定的联合国打击上帝军区域战略将有助于加强该领域集体努力的协调。我们认为，这是一份内容详实的文件，阐述了打击该民兵团体、为次区域各国消除其犯罪活

动所造成后果的各方面彼此关联的目标、宗旨与活动。

我们注意到联中非办对打击上帝军的集体努力所做的贡献和它在预防冲突、确保和平与安全、建设和平以及加强联合国与中部非洲区域和次区域组织工作的协调方面所发挥的关键作用。

罗森塔尔先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：我们感谢阿布 穆萨先生为我们所作的关于其办公室工作的详尽通报和关于受上帝抵抗军（上帝军）影响地区的报告。我们还要感谢弗朗西斯科•卡埃塔诺•何塞•马德拉大使为我们提供非常有益的信息。

我们欢迎联合国中部非洲区域办事处（联中非办）采取措施，以推动区域举措，协调联合国各实体的活动，从而防止冲突并协助在中部非洲区域建设和平。联中非办可发挥重要作用。我们赞扬联中非办决心与联合国西非办事处（西非办）密切合作，以处理这两个次区域面临的严重的安全问题。联中非办和西非办的联合努力对于处理利比亚冲突对西部和中部非洲以及对萨赫勒区域不安全造成的消极影响将是不可或缺的。我们呼吁联中非办继续努力，以加强在该区域工作的联合国各特派团之间的协调，并促进与中非国家经济共同体（中非经共体）和非洲联盟（非盟）等区域组织的合作。

关于上帝军，当然，我国代表团仍对该武装团体及其目前活动继续给其行动地区造成破坏性影响表示关切。上帝军活动的残暴继续威胁着成千上万包括妇女和儿童在内的无辜平民。

因此，我们支持联中非办与非盟合作提出的区域战略，其目的是打击上帝军的活动，在所有受影响地区建立人道主义援助机制和保护儿童的机制，从而加大力度以促进保护平民，并且为受该叛乱团体影响的各国政府提供支助。我们鼓励受影响各国当局为该战略提供支持与合作，以造福几十年来不得不受该武装团体祸害蹂躏的人民。

我们再次强烈谴责这些违法行为。不幸的是，上帝抵抗军继续从事这些违法行为。我们还要对受害者表示声援。危地马拉也是这一武装团伙所实施攻击的一个直接受害者。2006年1月，部署在刚果民主共和国的8名危地马拉维和人员在加兰巴国家公园遭到上帝抵抗军成员的伏击而丧生。我们仍然希望，这些行为的肇事者有朝一日终会被绳之以法。为此，我们敦促执行国际刑事法院发出的逮捕令，将被控犯有战争罪和危害人类罪等罪行的上帝抵抗军三名领导人缉拿归案。我们鼓励各国与刑院合作，执行上述逮捕令，将这些暴行的肇事者绳之以法。

最后，我们表示支持今天将要通过的主席声明草案。

布里安先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢秘书长的报告（S/2012/365和S/2012/421），感谢根据2011年11月14日安全理事会主席声明（S/PRST/2011/21）的要求制订打击上帝抵抗军（上帝军）区域战略。

我还感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布•穆萨先生和非洲联盟委员会主席负责上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科•卡埃塔诺•何塞•马德拉大使的通报。

联合国中部非洲区域办事处（中非办）迄今所采取的各项举措显示了最近建立的这个办事处的行动魄力。中部非洲仍然存在若干政治和安全挑战，需要所有利益攸关方的共同努力。我们欢迎中非办为此所作的努力。

打击几内亚湾海盗行为的斗争也让安全理事会感到关切。我们欢迎在中非办支持下即将举行的几内亚湾海盗行为和武装抢劫问题国家元首首脑会议。安全理事会第2039（2012）号决议所要求的这一首脑会议的举行，将使与会者能够制定出区域反海盗战略。

此外还必须开展各种努力，打击一切形式跨国有组织犯罪。在这方面，我们欢迎中非办和西非国家经济共同体签署的合作框架，该框架确定了伙伴关系的重要主题，例如政治治理和打击武器扩散。

关于支持该地区的民主，我们重申必须通过举行自由透明的选举建立非洲的持久和平。我们鼓励中非办继续支持各国在这一问题上的努力。

在中部非洲所面临的和平与安全挑战中，上帝抵抗军仍然是令人严重关切的问题。我们感谢中非办制定了联合国区域战略，这一战略通过各种具体目标和措施，补充了现有的机制，并将使我们能够加强联合国和其他各利益攸关方活动的协调一致性。

鉴于一些发言者提到的当前威胁，当前必须以协调的方式开展和巩固各种努力。就安全而言，我们的重点必须是确保对平民的保护。我们支持在实地的伙伴所提出的建立预警机制的众多倡议。

我们再次重申全力支持我们中部非洲各伙伴所做的工作。我们还鼓励反叛分子倒戈。在这方面，必须扩大现有的解除武装、复员、重返、重返社会和重新安置方案（复员遣返方案），使之包括所有地区。尤其应当注重通过建立适宜的友善接纳结构来促进重返社会。我们支持该战略提出的建议，即：联合国各办事处和特派团必须制定开展复员遣返方案的共同办法，并建立接纳以往曾列入名单的儿童的标准程序。

与此同时，当前还必须努力逮捕和法办上帝抵抗军（上帝军）高级领导人，包括约瑟夫·科尼。我们鼓励有关国家加强同国际刑事法院在这方面开展合作。

法国通过向欧洲联盟的非洲和平融资机制进行捐助，支持所有上述努力。截至2011年底，欧洲联盟批准向非洲联盟赠款120万欧元。法国还为受上帝军影响的国家提供双边支持，例如，在军事事项上，为中非共和国提供了不断的捐助。我们尤其支持中部非洲武装部队的能力建设。我们还向受到袭击影响的人口提供了人道主义援助，开展了4个受影响国家儿童兵重新融入社会经济生活的方案。

最后，我们鼓励受上帝军影响的各国发挥主导作用，坚定地继续努力下去。我们同他们站在一起。我们绝不能松懈我们为结束上帝军威胁和抚慰平民而作的持续努力。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

当前，中部非洲地区政局总体稳定，经济发展取得成效，地区国家继续推进一体化进程，中方对此感到高兴。

我们同时注意到，中非地区要实现持久和平和可持续发展，仍面临许多挑战。经济基础薄弱，跨国有组织犯罪猖獗，严重影响社会稳定。特别是利比亚危机造成萨赫勒地区武器走私泛滥，危及地区部分国家和平与安全。中方对此表示关切。

中方希望国际社会更加关注中非地区，并提供切实帮助。中方愿为此发挥积极和建设性的作用。

中方强烈谴责上帝抵抗军继续在多国间流窜作乱，对因此而产生的人道主义问题深表关切。我们支持地区国家为打击上帝抵抗军所作的努力，欢迎非盟提出的有关地区合作倡议，赞赏联合国制定的应对上帝抵抗军地区战略。我们希望国际社会各方加强沟通，协调行动，并提供充足的资源保障，使有关倡议和战略得到积极落实。

中方赞赏联合国驻中部非洲办事处为维护地区和平与安全所作的努力，将继续支持联合国中非办和穆萨特别代表的工作。

我现在继续行使安理会主席的职能。

安理会面前摆着主席代表安理会就今天会议议题发表的声明文本。我感谢安理会成员为这项声明作出的宝贵贡献。

根据安全理事会成员达成的谅解，我认为，安理会成员赞同此声明。声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2012/18。

就这样决定。

我现在请中非共和国代表发言。

杜巴纳先生（中非共和国）（*以英语发言*）：这是6月份我第二次在安理会发言，因此，主席先生，请允许我赞扬你出色地指导了安理会的工作。

由于介绍秘书长关于联合国中部非洲区域办事处（联合国中非办）的活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2012/421），以我为团长的中非共和国代表团又有了一次机会，首先要赞扬秘书长简明扼要地介绍了中部非洲的局势，其次，我们要感谢他的特别代表阿布·穆萨先生全力带领他的特派团在次区域开展工作。我还要向非洲联盟上帝抵抗军问题委员会主席特使弗朗西斯科·马德拉先生转达谢意，他也孜孜不倦地开展工作，竭力在因这一匪徒和罪犯团伙的暴行而受害的国家内消除上帝军的祸害。最后，我要祝贺盖朗杜克西亚·瓦伊杜先生当选中部非洲国家经济共同体（中非经共体）秘书长，该机构是次区域的合作伙伴。

今天，中非共和国以三重身份在安理会发言，首先是作为上帝军的受害国；其次，作为日益不安全的次区域中一个脆弱的国家；第三，是作为一个国际社会的成员。我们在此发言的目的是动员国际社会密切关注那里的局势。

2008年以来，上帝军在我国中非共和国的东部、东南部和东北部杀害、抢劫和掠夺并招募妇女、儿童和男子。我们要再次指出，我们与乌干达并不接壤，我们与这个兄弟国家也没有任何共同的历史。因此，中非共和国人民依然不明白侵略的真正动机是什么。让我用实例来说明情况，仅2012年，上帝军就发动了20次攻击，其行为造成许多人死亡和被绑架，造成20 400人流离失所， 5 000人沦为难民，3 000名儿童失学 — 所有这一切都在社会经济结构破碎的大背景下发生。

这个地区贫困，生活艰难，局势极为不稳定，因而进一步妨碍了为救济受害者和当地民众的援助品和其他人道主义努力的交付。今天，这些身心疲惫的民众最大的愿望是看到这一祸害彻底结束，一劳永逸地恢复和平，而和平是发展的先决条件。

必须消除科尼先生和他的一班野蛮恶棍的影响力。他们对和平的公民犯下了无数的滔天罪行，必须将他们逮捕归案，进行审判。这将使我们的孩子获得释放，让他们回家，与家人团聚，重返学校，并可以游戏。

我们收到世界各地小学生的许多来信，他们提请中非共和国政府关注冲突地区遭绑架的儿童、尤其是被上帝军绑架的儿童的惊人问题，请允许我利用这一机会对这些小学生作出回应。我们在此向他们重申，并支持德国的立场，即我们已经听到了他们声音，我们正在适当地处理这一情势，我们将不遗余力地确保我国政府、国际组织－特别是联合国－ 联合国儿童基金会和红十字国际委员会共同努力解决这个问题。让我再说一遍：孩子属于他们的家庭，属于学校，也属于游乐活动场所。

这样，妇女作为我们的社会支柱，从性奴役的枷锁中获得解放后，也将能够与家人团聚。

我国的最高权力机构基于这些愿望，正在与次区域的国防和安全部队开展合作和协调，不遗余力地努力结束这种残暴的叛乱行径。

在这里，我们要代表中非共和国全体人民对联合国、非洲联盟、中非经共体、欧洲联盟、法国和美国政府所作的努力表示感谢，它们的军事顾问正在当地与我们积极并肩协作。我们还要感谢联合国系统各机构以及国家和国际非政府组织，它们日复一日地工作，为当地居民、流离失所者、难民和其他受害者谋福利。

这个艰难困苦的次区域充满种种危险，应当密切关注非洲这一地区，它的形状像带有扳机的一支枪，不幸的是，它处于非洲大陆的心脏地带。支持和平进程，帮助稳定该次区域的国家，就好比为了非洲大陆的稳定而购买人寿保险；支持该次区域的努力就是为全面和持久的发展奠定基础。

上帝军是一个恐怖运动，它犯下跨境罪行。它阻碍发展，因此，必须予以打击。科尼先生及其随从是可耻的罪犯，不能对他们有任何宽容。因此，我们真诚地呼吁动员整个国际社会来制止这种邪恶的行径，因为这种行径是对我们文明世界的侮辱。

中部非洲，尤其是我国渴望和希望实现和平，以便能够实现发展。这就更加需要安理会承诺与我们并肩协力，因为这符合本组织的愿望和目标。

主席：各位同事，安理会本月的工作即将结束。我谨以中国代表团名义真诚感谢安理会成员，特别是感谢我的同事——各位常驻代表、各位常驻副代表及其工作人员，并感谢安理会秘书处，感谢他们对我们工作提供的所有支持。这个月的工作的确很忙，我们在处理若干重大问题上取得了共识。如果没有各代表团、秘书处代表、口译员、笔译员、会议事务人员以及音响工程师的辛勤努力、支持和积极贡献，我们是无法独自完成本月份工作的。

在中国结束主席任期之际，我想我可以代表安理会预祝哥伦比亚代表团7月份工作顺利。

发言者名单上没有其他发言者了。安理会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午12时20分散会。